**Проект**

**Программа профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**в области регионального государственного строительного надзора**

**в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства**

**Саратовской области на 2022 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (далее - министерство) является органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Саратовской области (далее – региональный государственный строительный надзор).

Региональный государственный строительный надзор осуществляется при:

1) строительстве объектов капитального строительства, не указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением объектов, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, и случаев, предусмотренных частью 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением объектов, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, и случаев, предусмотренных частью 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3) строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых не подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, работы по строительству, реконструкции которых завершены, за исключением объектов, в отношении которых получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Объектом регионального государственного строительного надзора является деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в подпунктах 1 и 2 [пункта 1 настоящего Положения,](#P1280)  является соблюдение:

1. соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации);
2. требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительным кодексом Российской Федерации, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в подпункте 3 пункта 1 настоящего Положения, является проверка соблюдения:

1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий. Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства осуществляется с даты получения в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации требованиям проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации) (далее **-** заключение о соответствии).

**Статистические сведения осуществления регионального государственного строительного надзора за 2020-2021 годы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2020 год** | **2021 год****(январь-август)** |
| Количество проведенных проверок | 796 | 508 |
| Количество выявленных нарушений обязательных требований, всего | 115 | 100 |
| Выдано исполнительных документов по нарушениям, всего:В том числе: | 165 | 153 |
| - предписаний | 50 | 53 |
| - протоколов | 95 | 91 |
| - предостережений  | 20 | 9 |
| Вынесено постановлений о привлечении лиц к административной ответственности, всего:В том числе: | 145 | 120 |
| по делам об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры | 53 | 51 |
| Количество выданных заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (заключение о соответствии) | 132 | 71 |
| Количество решений об отказе в выдаче заключения о соответствии | - | 1 |

В рамках осуществления регионального государственного строительного надзора министерством выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

 Анализ правонарушений за 2020, январь-август 2021 годы показывает, что систематически повторяются нарушения требований проектной документации (технических регламентов) и, вследствие существующей организации строительного производства, отсутствует системный подход застройщика и подрядчика к организации строительства, нацеленный на качество и безопасность строительства, реконструкции объекта капитального строительства, применяется формальная организация строительного контроля, производственного контроля, входного контроля поставляемых на строительную площадку строительных материалов (изделий), осуществляется экономия средств на содержание строительных площадок, применяется неквалифицированная рабочая сила.

Принимая во внимание вышеизложенное, основной причиной, способствующей нарушению обязательных требований поднадзорными субъектами, является недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований.

За период 2020 - январь-август 2021 годы министерством были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

1) мониторинг изменений и актуализация размещенных на официальном сайте министерства в сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, включенных в перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору, контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции министерства;

2) внесение информации в ФГИС «Единый реестр проверок» о проведенных министерством проверок, их результатах и принятых мерах по пресечению выявленных нарушений;

4)  осуществление на постоянной основе информирования по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения информации, в том числе руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

5) размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством за 2020, 2021 годы с указанием наиболее часто встречающихся нарушений;

6) проведение с использованием систем видеоконференц-связи публичных обсуждений результатов правоприменительной практики регионального государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством;

7) направление застройщикам, лицам, осуществляющим строительство предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами Саратовской области, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, который может привести к возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям.

В этой связи основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности застройщиков, технических заказчиков и лиц, осуществляющих строительство, в области градостроительной деятельности.

Таким образом, можно выделить следующие варианты решения проблемы:

- формирование понимания обязательных требований в сфере строительства у подконтрольных субъектов;

- адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;

- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

- обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

- функционирование системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- осуществление превентивного разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к инспекции.

Для решения проблемы, на решение которой направлена программа профилактики, министерству необходимо следовать ранее выбранному пути по переходу от стратегии санкций к стратегии информирования подконтрольных субъектов и профилактики нарушений градостроительного законодательства.

1. **Цели и задачи программы профилактики**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственной строительного надзора в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области на 2022 год разработана с целью формирования системы и единых подходов к профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Программа профилактики определяет комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Саратовской области.

Правовыми основаниями разработки программы профилактики являются:

- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Цель программы:**

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

**Задачи программы:**

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения при осуществлении регионального государственного строительного надзора;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований;

- повышение информированности граждан, подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора;

- выявление причин и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

**Сроки и этапы реализации программы:** 2022 год.

**Ожидаемые конечные результаты реализации программы:**

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;

- внедрение различных способов профилактики;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные функции;

- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;

- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;

- снижение количества нарушений;

- повышение уровня информированности субъектов контрольно-надзорной деятельности об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.

1. **Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | Размещение и актуализация документов (информации), обязательных для размещения на официальном сайте министерства в том числе: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного строительного надзора;- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемых лиц;- сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований;- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.  | С 01.01.2022 года по 31.12.2022 года по мере необходимости  | Начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства  |
| 2. | Размещение и актуализация на официальном сайте министерства реестра объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор.  | Ежемесячно до 5 числа | Начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства  |
| 3. | Консультирование контролируемых лиц (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме) по вопросам:- разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного строительного надзора;- разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления государственного строительного надзора;- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц. | По мере поступления обращений от контролируемых лиц, в соответствии с план-графиком консультаций (не реже 1 раза в квартал  | Начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства |
| 4. | Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства по осуществлению регионального государственного строительного надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений. | Один раз в год, не позднее 15.03.2022 года  | Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору, начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства |
| 5. | Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований | Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору |
| 6. | Осуществление профилактического визита при поступлении в министерство извещения о начале работ по строительству | Не позднее 3 месяцев со дня поступления в министерство извещения о начале работ по строительству | Должностные лица министерства, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора |
| 7. | Подготовка, утверждение и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» ежегодного Доклада об осуществлении регионального государственного строительного надзора | Один раз в год, не позднее 15.03.2022 года | Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору, начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства |
| 8. | Разработка проекта «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностямв области регионального государственного строительного надзора в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области на 2023 год»  | До 30.09.2022 года | Начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства |
| 9. | Обеспечение общественного обсуждения проекта «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностямв области регионального государственного строительного надзора в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области на 2023 год»   | С 01.10.2022 года по 31.10.2022 года | Начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства |
| 10. | Рассмотрение предложений, поданных в период общественного обсуждения Программы профилактики, подготовка мотивированного заключения об их учете (в том числе частичном) или отклонении | С 01.11.2022 года по 01.12.2022 года | Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору, начальник управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства, начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства |
| 11. | Размещение на официальном сайте министерства с сети «Интернет» результатов общественного обсуждения Программы профилактики (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении). | До 10.12.2022 года | Начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства |
| 12. | Утверждение программы профилактики | До 20.12.2022 года | Заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору |
| 13. | Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» Программы профилактики | В течение 5 дней со дня утверждения | Начальник отдела контрольно-аналитической работы управления государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством министерства |

1. **Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.**

Информация об осуществлении регионального государственного строительного надзора министерства размещена на официальном сайте министерства в главе «Строительство и стройиндустрия», разделе «Управление государственного строительного надзора, контроля и надзора за долевым строительством» по адресу: <https://www.minstroy.saratov.gov.ru/building/inspekcia/>.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в ежегодном докладе об осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Основными показателями эффективности и результативности являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля объектов капитального строительства, на которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества поднадзорных объектов (устанавливается в процентах).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.